



经济及社会理事会

Distr.: General
5 April 2016
Chinese
Original: English

预防犯罪和刑事司法委员会

第二十五届会议

2016年5月23日至27日，维也纳

临时议程*项目 5(e)

统一并协调联合国毒品和犯罪问题办公室与会员国在预防犯罪和刑事司法领域的工作：为支持联合国毒品和犯罪问题办公室的工作而开展的其他活动，特别是联合国预防犯罪和刑事司法方案网、非政府组织及其他机构的活动

联合国区域间犯罪和司法研究所的工作

秘书长的说明

联合国区域间犯罪和司法研究所董事会的报告是根据董事会在 2015 年 12 月 14 日至 15 日举行的会议上做出的决定编写的，即通过预防犯罪和刑事司法委员会向经济及社会理事会报告。依照研究所章程（经社理事会第 1989/56 号决议，附件），，报告载有研究所工作和取得成果的情况。

* E/CN.15/2016/1。



联合国区域间犯罪和司法研究所取得的成果

董事会的报告

一、 导言

1. 联合国区域间犯罪和司法研究所（犯罪司法所）是一个灵活的、反应迅速的组织，它根据国际社会的需要，在其广泛的授权任务范围内，拟定更好的预防和控制犯罪政策并加以执行。该研究所在产生以行动为导向的研究结果、产生可为从业人员和学者的培训和教育提供参考的成果,以及为今后的研究和政策制定与执行建立知识基础方面具有独特的优势。犯罪司法所是一个协商和合作平台，它在包括会员国、地方政府、国际组织、私营实体、研究机构、非政府组织和民间社会在内的各合作伙伴之间充当诚实的中间人，协助各方拟定应对共同挑战的统一做法。该所开展所有工作的资金都来自自愿捐款。

2. 犯罪司法所促进、协调和开展研究，并与各会员国合作，支助和组织外地活动，以建立一个可靠的信息基础，并建设技术援助能力，以处理包括新出现且往往表现为跨国形式的犯罪在内的各种社会关切问题。该研究所确定用于预防和控制犯罪的适当战略、政策和手段，以设计旨在为政策的制定、执行和评估提供支持的实用模式和系统，从而促进社会经济发展、提高安全性和保护人权。

3. 犯罪司法所是根据经济及社会理事会 1965 年第 1086 B (XXXIX)号决议设立的，由其董事会管理。董事会的作用是指明战略方向和制定优先事项，并通过预防犯罪和刑事司法委员会定期向经社理事会报告。

4. 董事会的本次报告总结了犯罪司法所在 2015 年期间完成的工作，这些工作使经改进的政策得以执行。除了导言和关于犯罪司法所管理的结尾部分以外，本报告介绍的犯罪司法所工作划分为四个专题领域：

- (a) 安全治理和反恐；
- (b) 犯罪和司法；
- (c) 培训和进修；
- (d) 知识的收集、交流和传播。

5. 犯罪司法所采用各种方法来实现其目标，其中包括：使用严谨的社会科学研究方法；制定有效的教育和培训教学法；制定和共享良好做法、准则、手册和教材；创建在线信息共享平台和数据库；协助会员国制定国家行动计划；促进各利益攸关方之间的伙伴关系；以及创造有利于合作、促进发展的环境。犯罪司法所取得成效的关键是，以诚实、透明和公开为基础与广泛的合作伙伴发展牢固的关系，从而制定可以执行并带来积极变化的政策。

二、安全治理和反恐

6. 犯罪司法所在安全治理和反恐领域的各项活动旨在支助会员国完善政策，以消除新出现的安全威胁和恐怖主义的吸引力，从而加强安全。

A. 减轻核生化辐射风险与安全治理

1. 欧洲联盟减轻核生化辐射风险高级研究中心

7. 如一些文书和决议所述，核生化辐射材料的非法使用对和平、安全、安保和发展构成严重威胁。自 2010 年以来，犯罪司法所一直在建设高级研究中心，这是欧洲联盟为减轻核生化辐射材料相关犯罪、事故和自然风险而推出的一项举措。通过涵盖法律、科学、执法和技术问题的综合方法以及通过增强地方自主权、地方专门知识和长期可持续性来解决这些风险。

8. 该举措由欧盟委员会和欧洲对外行动署主导，依靠有关国际和区域组织、欧洲联盟成员国和其他利益攸关方的技术支助。该举措在世界八个区域实施，它们是：非洲面向大西洋地区；中亚；东非和中部非洲；中东；海湾合作委员会国家；北非及萨赫勒；东南亚；东南欧及东欧。

9. 2015 年，高级研究中心的伙伴国数量有所增加，新增 3 国（布基纳法索、卡塔尔和沙特阿拉伯），达到了 52 个国家。此外，在塔什干开设了中亚区域秘书处，并与阿尔及利亚签署了谅解备忘录，由此在阿尔及尔开设了北非和萨赫勒秘书处。犯罪司法所目前在所有区域开展工作，以促进伙伴国之间的密切合作和协调，促进各项活动的实施和支助各国制定本国的核生化辐射风险行动计划。

10. 格鲁吉亚批准了一份以行动为导向的国家核生化放射材料风险综合评估。在高级研究中心的伙伴国中，格鲁吉亚率先正式通过了应对这些材料所构成的风险的国家行动计划。该计划的通过为执行工作奠定了基础。

11. 文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、科特迪瓦、肯尼亚、摩洛哥、缅甸、菲律宾和塞尔维亚已确定了核生化辐射风险国家行动计划。刚果民主共和国、黎巴嫩、黑山、塞内加尔、塞舌尔、塔吉克斯坦和乌干达已经着手制定本国的国家行动计划。

12. 犯罪司法所与 30 个国家的 57 个执行机构合作，完成了 19 个项目的执行，惠及 44 个国家，涉及提高认识、知识发展和技术支助，满足了下列各领域的区域需要：保护核生化辐射材料/设施和基础设施；边境管制/边境监测；非法贩运；核生化辐射废料管理；第一反应；减轻对公众健康的影响；事故后恢复。它们提供了设备，并制作了大量教材、工具和分析报告。

13. 该举措已经产生以下具体成果：

(a) 在对关于核生化辐射风险与战略性贸易的立法进行综合评估后，菲律宾《战略性贸易管理法》于 2015 年 11 月获得通过；

(b) 有 15 个国家承诺建立更有效的双重用途核生化辐射材料进出口监测机制；

(c) 在 22 个国家提高了公众对医院和研究机构实验室生物安全、生物安保和生物风险管理的认识；

(d) 发展了地方传播知识能力。这些项目在菲律宾培训了 410 名专业人员并支助建立了联系机制，以便菲律宾的实验室在面临生物威胁时能够快速筛查和作出反应；

(e) 编写了用于实验室生物安全、生物安保和生物风险管理以及有关生物技术双重用途的教材。此外，目前有 3 个在线平台可以为减轻核生化辐射风险方面特别专题的学习提供便利；

(f) 制定了一些特别工具，例如多角度评估恶性核生化辐射事件所致风险的软件，以及一个用来登记实验室传染性生物制剂的数据库应用程序。此外，为特定专业人员编写了手册和准则。

2. 加强南高加索和中亚国家的生物和生物安保能力

14. 犯罪司法所已经执行完成了由欧洲委员会生物安全和生物安保方案供资的 12 个项目中的 9 个项目。该方案旨在通过有针对性的项目满足部分研究所的需要，从而改善南高加索目标国家（亚美尼亚、阿塞拜疆和格鲁吉亚）和中亚国家（塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦）的状况。

15. 已执行项目建设了能力，发展了部分研究所在生物安全和生物安保方面的知识。这是通过重建和更新三个实验室的基础设施，以及为亚美尼亚、格鲁吉亚和塔吉克斯坦的七个研究所购买设备并提供设备使用培训来实现的。此外，在亚美尼亚、格鲁吉亚和塔吉克斯坦举办了 15 个涉及生物安全和生物安保系列主题的技术培训班或讲习班；在佐治亚举行了一次国际会议；以及促进了五个研究所与美利坚合众国及欧洲的伙伴研究所的关系和最佳做法交流。

3. 将与研究创新有关的核生化辐射风险及安全影响纳入国际议程

16. 2015 年，犯罪司法所在国际一级促进国家行动计划并着手提高人们对目前以及将来可能出现的人工智能和自主机器人的能力的认识。格鲁吉亚常驻代表团与犯罪司法所合作，于 10 月组织了一次大会会外活动，题为“核生化辐射问题国家行动计划：应对国际安全挑战和人工智能的出现”。

17. 同样，为提高认识，菲律宾常驻联合国代表团与犯罪司法所合作，在 2015 年 12 月举行的《禁止细菌（生物）及毒素武器的发展、生产和储存以及销毁此类武器的公约》缔约国会议上组织了一次会外活动。¹

¹ 题为“将生物安全和生物安保置于显微镜下：加强能力和应对未来风险的国际做法的要素”。

B. 预防和消除暴力极端主义和暴力极端主义罪犯的康复

18. 犯罪司法所在预防和消除暴力极端主义以及暴力极端主义罪犯康复领域的活动目标是，为会员国提供具有可操作性的知识，以加强国家制定创新手段来预防和消除恐怖主义吸引力及其招募，以及改造暴力极端主义罪犯的能力。虽然暴力极端主义这一广泛领域已经获得很大的关注，但很少有过实证测试。犯罪司法所在该领域的工作大多是开创性的，涉及到试点测试。

1. 消除激进行为和极端主义

19. 2015 年 9 月，在欧洲联盟的资助下，犯罪司法所推出了一个新的试点项目，以消除萨赫勒/马格里布区域的激进行为和暴力极端主义。该试点项目将整合国际、区域和地方资源，以支助该区域各国消除日益严重的暴力极端主义威胁，并需要采取多学科的方法。

20. 该试点项目将通过推动民间社会行动者的参与来测试和评价创新举措。其理论依据是，这类行动者享有基层的支持。该试点项目还将提供关键资产，以限制暴力极端主义意识形态的影响，通过提供替代暴力的积极选项对抗极端主义言论。非政府组织、媒体、文化协会以及妇女和青年组织将是活动执行中的主要合作伙伴。

21. 该项目将把《欧洲联盟反恐战略》、《欧洲联盟打击激进化和为恐怖主义招募战略》、《欧洲联盟萨赫勒安全和发展战略》以及《联合国全球反恐战略》结合起来。将通过国家、区域和国际行动者、国际专家以及国家主管当局的参与，制定出统一的方法。

2. 暴力极端主义罪犯的康复和重返社会

22. 在暴力极端主义罪犯的康复和重返社会方面，犯罪司法所一直处在响应方案制订需要的最前沿。全球反恐论坛《关于暴力极端主义罪犯康复和重返社会良好做法的罗马备忘录》专门述及暴力极端主义囚犯的康复需要，犯罪司法所在支助会员国将其中确定的普遍良好做法纳入本国政策中起到至关重要的作用，而这种政策应当整合文化、社会学和具体情况下的各种因素并吸取包括国家机构和民间社会组织在内的各利益攸关方的专门知识。

23. 犯罪司法所一直在与一个会员国合作，支助暴力极端主义罪犯康复和重返社会方案的制定和执行，以及为暴力极端主义囚犯制定一项风险评估工具。该工具是与其国内专家和相关部门密切合作制定的，预计到 2016 年完成。执行准备工作包括为惩教工作人员举办一次讲习班。²

² 题为“关于暴力极端主义罪犯康复和重返社会良好做法的罗马备忘录”，于 2015 年 11 月举办。

24. 犯罪司法所正在与包括监狱官员、学者、宗教人士、民间团体和其他机构在内的一些多学科团体进行讨论，以确定必要的方案内容，用于设计、制定和执行各种文化中监狱环境下暴力极端主义罪犯脱离接触、康复和重返社会方案。

3. 应对回返的外国恐怖主义战斗人员造成的威胁

25. 2015 年，犯罪司法所根据 2014 年犯罪司法所和全球反恐论坛联合专家讲习班提出的建议，为在区域一级通过桌面演练等以应用为导向的实用讲习班，就回返的外国恐怖主义战斗人员造成的威胁交流经验、最佳做法和信息以及到目前为止执行的现有应对措施打下了基础。³该平台支助会员国分析这种威胁、评估现有应对措施，以及设计和执行有效的回返的外国恐怖主义战斗人员康复和重返社会方案。这有效吸引了家庭、民间社会和所有政府机构等主要行动者的参与。

4. 反恐背景下的少年司法

26. 犯罪司法所正在根据国际和国内少年司法标准，通过研究以及一个旨在制定适用于首次被确定为参与暴力极端主义或恐怖主义活动的少年罪犯的示范转送方案的试点项目，为采取循证反恐政策的做法提供支助。有些被怀疑或被指控的罪犯未满 18 岁，而反恐立法和执法措施对此没有给予足够关注。在制订旨在将国际少年司法标准纳入国家反恐框架的反恐政策和法律时，应当考虑到儿童和青少年的脆弱性。

27. 为了支持全球反恐论坛工作组在刑事司法领域和法治方面的工作，犯罪司法所概括介绍了反恐背景下在国际一级以及在拥有不同法律传统（如普通法、民法和伊斯兰法）的样本国家与儿童和青少年有关的规则、条例、标准、判例和行政惯例，并且鉴于需要编制准则、良好做法和关于反恐背景下的少年司法的备忘录，介绍了一些研究结论和建议，供全球反恐论坛在与国际司法和法治研究所及瑞士联合组织的一次会议上讨论。

C. 重大活动期间的安保和保护脆弱目标的公私伙伴关系

28. 经济及社会理事会在其第 2006/28 号决议中，邀请犯罪司法所在重大活动期间继续扩大其安保措施方面的工作。为促进该决议支持的过去的工作，该所正在开发安全电子平台，该平台将纳入可利用的工具和良好做法，用综合信息库来增强对安保规划者的支助。

29. 在规划重大活动的安保方面，犯罪司法所向提出请求的会员国提供了技术援助和咨询服务，包括智利、哥斯达黎加、多米尼加共和国、爱尔兰、立陶宛、波兰和斯洛伐克。

³ 这次专家讲习班于 2015 年 8 月在马尼拉举办，述及需要分享和学习各自的经验与知识，加强多边做法和成功制定消除这种现象的战略，并将其作为受冲突影响局势下更广泛稳定努力的一部分。

30. 犯罪司法所正在与美洲国家组织合作执行“保护重大活动，加强美洲预防犯罪战略”举措。该举措就筹备将在美洲主办的重大活动向安全规划人员提供培训和咨询服务。

建立公私伙伴关系，保护脆弱目标

31. 研究所的工作以这样的假设为基础，即虽然安全责任由国家当局承担，但保护世界各地的众多易受攻击目标需要工商界和民间社会的积极参与。犯罪司法所的活动大多包括伙伴关系，其中有许多是公私伙伴关系。例如，犯罪司法所向葡萄牙国家网络安全中心提供技术援助和咨询服务，使公共和私营实体抵御网络攻击的能力得到增强。

D. 安全治理和反恐新举措

32. 犯罪司法所董事会肯定先进方案规划的重要性，并鼓励犯罪司法所未来的举措将侧重点放在新的犯罪领域上。此外，董事会认识到传播前沿知识的重要性。以下例子说明了犯罪司法所在新的犯罪领域的工作。

1. 人工智能与机器人有潜在的深远影响

33. 犯罪司法所探讨了如何解决新技术的双重用途所带来的安全漏洞和脆弱性，以及促进全面了解以确保负责任的开发，从而减少未来被犯罪和恐怖主义组织利用和滥用。考虑到自主系统作为传输机制的潜在价值，根据其在减轻核生化辐射风险领域的专门知识，犯罪司法所目前正在探索当前及将来可能出现的人工智能和机器人技术带来的风险，将此作为一种手段，提供强大的知识基础，以向有关利益攸关方和受益人传播。

2. 新兴技术与《化学武器公约》：自主系统和人工智能

34. 2015年11月，犯罪司法所与禁止化学武器组织及海牙安全三角洲在海牙联合举办了一次会外活动，向关于《禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》缔约国会议第二十届会议与会者们介绍了机器人领域过去、目前和将来可能的发展情况，以及自主系统的自主性日益增强这一技术趋势。与会专家讨论了技术进步产生的惠益和脆弱性，以期分享与消除这些新型威胁有关的最佳做法和信息。

3. 面向社区的警务工作

35. 面向社区的警务工作继续作为打击犯罪的一种重要战略出现。面向社区的警务工作方案的目标是促进采取面向社区的警务方法来预防犯罪和暴力极端主义，其做法是社区参与及合作伙伴关系、建立信任和共享信息，以便在暴力发生之前发现、阻止和消除犯罪行为以及恐怖主义思想和行为的蔓延。

36. 犯罪司法所与联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）合作，于 2015 年 11 月在意大利都灵组织了一次关于通过社区警务加强城市治安的专家会议，以确定世界各地会员国面向社区的警务工作的特点和有前景的做法，从而制定执行面向社区的警务政策的战略。鉴于各会员国对制定本国面向社区的警务工作方案越来越感兴趣，犯罪司法所、毒品和犯罪问题办公室以及其他一些合作伙伴，通过与国家及国际专家协商，将分别制定综合技术指导和培训工具，支助各国引入面向社区的和主动的警务政策，以预防犯罪，减少犯罪造成的恐惧并吸引社区成员参与加强安全和安保。

4. 联合国区域间犯罪和司法研究所出席 2015 年 4 月 12 日至 19 日在卡塔尔多哈举行的联合国预防犯罪和刑事司法大会

37. 联合国预防犯罪和刑事司法大会等场合提供了具有影响力的知识传播途径。犯罪司法所在第十三届预防犯罪大会期间举行的一次会议中探讨了新技术发展空前加速和与这些进步相关的威胁的问题。犯罪司法所重点强调了其工作领域中的一系列技术，包括核生化辐射材料；生物技术；大数据和自主机器人。

38. 犯罪司法所举行的第二次会议讨论了回返的外国恐怖主义战斗人员带来的挑战，并侧重于暴力极端主义囚犯的康复问题，因为监狱为恐怖主义分子联络、比较和交流战术、激进化、招募新成员，以及设立狱外指挥和控制操作系统提供了有利环境。由于大多数被拘禁的极端主义者最终都会获释，必须找到激励他们脱离暴力的机制。

三、犯罪和司法

39. 犯罪司法所在犯罪和司法专题领域活动的目标是支助会员国努力通过执行有研究支持的政策以及在利益攸关方和受益者当中共享信息，有效预防和应对各种形式的有组织犯罪。犯罪司法所已将其活动的范围扩大到新的和新出现的威胁，将此作为打击不断变化的有组织犯罪的手段。犯罪司法所将早期发现犯罪行为，特别是防止其进一步扩大，视为优先事项，并将此作为确定适当和创新应对措施的一种手段。

A. 打击有组织犯罪和非法所得

1. 在资产追回方面对北非国家的支助

40. 由于犯罪司法所侧重于非法资产非刑事没收的创新方法，并鼓励各国适用《联合国反腐败公约》的技术和法律建议以及其他国际法原则，北非国家起草了一些新法律，以便更有效地收回被盗的非法资产。通过其在布鲁塞尔的项目办公室，犯罪司法所启动了一个由欧盟资助的项目，目的是支助各国政府，特别是埃及、利比亚和突尼斯，追回被盗资产。该项目将持续到 2017 年，同时支持新法律的执行。

2. 预防和打击非法贩运贵金属的国际战略以及贵金属贩运与跨国有组织犯罪的联系

41. 利用国家立法和国际贸易上的漏洞在国际上非法贩运贵金属，已成为有组织犯罪集团重要的资金来源。在南非政府的支助下，犯罪司法所启动了一个项目，研究跨国有组织犯罪、其他活动和非法贩运贵金属之间可能的联系；这项研究还将评估良好做法和经验教训，以预防和打击这种现象。⁴

42. 在研究过程中，犯罪司法所已经发现一些共同趋势、现有良好做法、漏洞，以及需要与国际主要利益攸关方网络合作解决的挑战。这些主要利益攸关方包括会员国政府实体、从事贵金属生产、加工和贸易的主要企业、国际组织和其他相关行动者。目前正在举行利益攸关方会议和磋商，以制定新政策，更好地解决这些问题。

3. 在区域一体化背景下应对新出现的跨国有组织犯罪威胁和挑战

43. 犯罪司法所与泰国司法研究所合作，启动了一个项目，在东南亚国家联盟（东盟）共同体的背景下从泰国的视角研究新出现的跨国有组织犯罪威胁和挑战。这项研究的目的是评估泰国在融入东盟经济共同体的区域一体化背景下，如何准备应对跨国有组织犯罪给司法、安全和发展带来的挑战。

44. 研究结果预计将在 2016 年发布，它将为泰国以及面临类似挑战的更广泛的东盟区域相关利益攸关方提供参考，以便在未来制定更全面的战略，满足自身的需要，以此作为更好应对跨国有组织犯罪的手段。

4. 有组织犯罪和非法贩运

45. 包括犯罪司法所在内的一个联盟与执法专家和学术专家携手开发了一套用来应对犯罪网络的国际环境检查系统，即“利用环境检查、法律和情报系统及早追踪有组织犯罪”（ePOOLICE），并编制了针对业务人员的培训手册。该项目由欧盟委员会供资。

46. 为了能够在早期阶段发现犯罪行为，ePOOLICE 工具提供周围环境系统概况，以通过监测环境和实时捕获来自包括执法分析报告、政府信息、互联网和社交媒体在内的各种来源的相关信息，更好地评估和预判新出现的犯罪行为。

B. 伪造

47. 伪造被认为是无受害人的犯罪。与毒品贩运等其他犯罪活动相比，其潜在利润与所承担风险的比率非常高。跨国犯罪集团从事伪造的情况越来越多。这种非法活动已经发展到了前所未有的严重程度，通常与欺诈、海关和税务违规、逃税、洗钱和多种形式的非法贸易和贩运等其他犯罪活动有关联。

⁴ 预计研究报告将以会议室文件的形式提交预防犯罪和刑事司法委员会第二十五届会议。

1. 加大打击假药力度的举措：在乌干达的试点项目

48. 通过犯罪司法所与国际发展法组织及奥尼尔国家和全球卫生法研究所合作实施由世界银行资助的一个试点项目，人们对乌干达的假药状况有了更好的了解。该项目评估乌干达的监管和立法框架，以期提出办法，指导该国改进打击这种现象的有效行动。评估报告包括一份为该国产量身定制的国家战略草案，以帮助其加强打击药品造假的措施。

2. 对非法资本再次投入合法经济的分析

49. 2013 年 6 月与美国国务院合作启动了一个研究项目，以分析有组织犯罪集团通过再投资将非法收入投入合法经济的方式。研究结果预计将于 2016 年 4 月发布。

3. 与私营部门的伙伴关系：使用防伪技术

50. 研究表明，由于假冒货物及有关交易不用缴税，大量资金被从合法税收中转移。当政府使用防伪技术时，征收到的税金数额明显高于往年。此外，防伪技术为合法的产品供应链提供了保障，确保药品等合法产品能够到达在其预定目的地。

51. 最终报告《确保供应链安全：防伪技术的作用》着重强调防伪技术在提升政府和公民安全中的作用。在不同地理区域，研究侧重于几种产品类别（包括药品、酒、烟、矿泉水、乳制品、肥皂、电气开关、天然气和石油等等），并分析政府的防伪技术办法。

4. 防伪技术讲习班：保护知识产权和经济发展

52. 根据其分享信息和最佳做法战略，犯罪司法所于 2015 年 9 月在意大利威尼斯世博会上与世界银行、意大利经济发展部和意大利股份公司协会（Assonime）联合举办了一次关于防伪技术的讲习班，重点介绍防伪技术对保护知识产权、经济发展、增加税收、保护合法贸易和打击有组织犯罪的积极影响。

5. 欧洲和地中海地区粮食和农业部门中的伪造

53. 假冒及粮食和农业欺诈是对消费者健康和安全的威胁，它破坏产品的信誉，影响行业的发展。在 2015 年 10 月米兰世博会上，由意大利经济发展部资助的一个高级别专家会议讨论了一项研究的成果，其中载有对打击农业和粮食部门假冒行为的立法措施的比较分析。讨论集中在阐述打击粮食和农业部门假冒行为的项目和国际做法上，以此作为提高认识和为制定政策应对这种威胁提供参考的一种方法。

6. 意大利各地区受伪造影响的情况：制定风险评估方法

54. 在与意大利经济发展交通部合作制定的框架内，犯罪司法所于 2015 年启动了一个项目，目的是制定一套风险评估方法，以衡量意大利各地区受伪造影响的情况，由此提出风险简介，其中特别提及伪造活动的影响。预计文书草案将于 2016 年完成，并在意大利三个地区进行测试。

C. 打击破坏环境罪

1. 打击非法农药，保障供应链完整性

55. 报告《非法农药、有组织犯罪和供应链完整性》载有减少非法、伪造和低于标准的农药相关风险的路线图及查明供应链脆弱性情况，以及所涉行为者、有组织犯罪集团和网络及其犯罪手法。该报告依据来自专家的数据，包括执法机构成员、决策者、海关当局、检察官办公室和情报机构、私营部门等会员国代表，以及来自国际和区域组织的数据，旨在加深人们对与非法农药有关的当前趋势的认识，确定和分享良好做法，以检测、调查和起诉涉及非法和假冒农药的活动，并最终提高执法人员和检察人员在该领域的能力。

2. 贩运和非法处理有毒废物

56. 最近发布的研究结果报告了产生和非法交易的电气和电子设备废物量的估计数。该报告促进深入了解非法运输的路线及目的地。犯罪司法所参与了该项目法律和犯罪评估部分，并帮助制定一套建议，支助欧盟委员会、执法当局和海关官员打击欧洲内部或来自欧洲的电气和电子设备废物非法交易。该联盟由国际刑事警察组织（国际刑警组织）牵头，执行“打击电气和电子设备废物非法贸易”项目。

57. “打击电气和电子设备废物非法贸易”项目评估和确定国际和欧洲一级法律框架的空白，特别是欧盟委员会关于投放欧洲市场的产品中有害物质及其处理的指令中的空白。在评估参与市场的公司和经纪人类型的同时，“打击电气和电子设备废物非法贸易”联盟开展了一项关于有组织犯罪集团涉足电气和电子废弃物供应链的综合研究，目的是确定与非法电子废弃物运输相关的具体犯罪活动和犯罪类型。

D. 网络犯罪、网络恐怖主义及安全与人权的平衡

58. 网络犯罪、恐怖主义组织利用因特网、重要基础设施受到的网络威胁、大数据的滥用，以及机器人技术的黑客攻击正日益严重地影响到所有国家。技术促进发展、打击犯罪和保护人权，但也提供了便利犯罪活动实施的机会。技术滥用问题有犯罪方面也有道德方面，人们试图通过平衡安全关切和人权，采取一种协调一致的方法来解决这些问题。

1. 网络犯罪和网络恐怖主义

59. 2015 年，犯罪司法所为“网络犯罪和网络恐怖主义欧洲研究议程”项目做出了极大贡献。该项目正在制定一个经过权衡的、全面和相关的网络犯罪和网络恐怖主义研究议程。提供指导的是一个优质联盟，其成员包括来自 12 个国家的 17 个合作伙伴，以及一个由欧洲警察组织、欧盟委员会联合研究中心和欧洲法律学院在内的 14 个组织的代表组成的咨询委员会。该项目涉及欧洲联盟所有 28 个成员国。

60. 2015 年，犯罪司法所参与汇编和分析现有与网络犯罪和网络恐怖主义的法律、道德和社会方面有关的出版物，以建立全面和强化的框架和清单，并制定建议供研究这些主题参考。特别是，犯罪司法所述及社会凝聚力和基于性别或宗教或针对少数民族的歧视主题，以及隐私和数据保护主题，以提高人们对这些问题的认识，促进利益攸关方制定更有效的应对措施。

61. 按照其提供和分享知识以及充当信息交流平台的目标，犯罪司法所参与构思“网络犯罪和网络恐怖主义欧洲研究议程”有关网络犯罪和网络恐怖主义的分类法。它来源于对项目资料库收集到的当前国际文献中已有的分级和分类的深入分析。犯罪司法所还牵头为项目研究议程制定第一份网络犯罪和网络恐怖主义研究项目清单，以及制定评价研究成果应遵循的准则，可用来指导更好地应对网络犯罪和网络恐怖主义。

2. 中小企业的信息技术安全

62. 2015 年，犯罪司法所编写了出版物《中小企业信息技术安全准则》，介绍意大利中小企业所面临的趋势和网络威胁。该报告包括通过在意大利进行的访谈和案例研究进行的调查，供受益者们用来增强自己的网络安全措施。

3. 网络边缘安全项目

63. 犯罪司法所是欧盟委员会在针对研究和技术开发的第七框架方案范围内供资的“网络边缘安全”项目的一个执行伙伴。网络边缘安全项目提出了一种创新架构，通过将执行安全应用的权限转移到一个处于网络边缘的可编程设备中获得保护，免受互联网威胁。网络边缘安全促进网络内管理，这可以大大提高用户的安全和保护级别。犯罪司法所一直专注于支持相关技术合作伙伴界定网络边缘安全架构，根据项目威胁模式的持续发展和隐私与法律评估开展这项工作，并支持政策规定，因为这涉及到安全要求的制定。

4. 打击一切形式的歧视和不容忍，特别是仇恨罪和新媒体中的仇恨言论

64. 2015 年，犯罪司法所编制了综合研究报告，题为“欧洲的仇恨罪和仇恨言论：国际法原则、欧盟范围内研究和国别评估的综合分析”，以及关于法国、意大利、罗马尼亚、西班牙和大不列颠及北爱尔兰联合王国的仇恨罪和仇恨言论的 5 份国家深入研究报告。

65. 研究结果已经成为关于仇恨罪和新媒体中仇恨言论的培训研讨会的依据。这些培训研讨会由犯罪司法所在上述“防止、纠正和禁止新媒体中的仇恨言论”项目重点国家举办，面向执法和法律专业人员。培训课程提高人们对这种现象的认识，以及为专业人员提供用来识别、调查和打击仇恨言论和仇恨罪行的工具，这有效地增加了受害者就这些问题启动刑事和民事司法的可能性。

66. 作为“防止、纠正和禁止新媒体中的仇恨言论”项目的合作伙伴，通过欧洲委员会在基本权利和公民方案下的资助，犯罪司法所正在根据其目标，制定有效的提高认识、信息和传播战略，这既是为了增加检举和报告，也是为了促进更加自觉的运用语言，以减少仇恨言论的使用和影响。

E. 减少脆弱性

1. 防止歧视和滥杀白化病患者

67. 犯罪司法所继续执行旨在加强文化冲突中基本人权保护的研究项目，特别是与歧视和滥杀白化病患者有关的研究项目。研究结果预计将于 2016 年 3 月发布。

2. 关于防止药物滥用和治疗以及吸毒者重返社会的能力建设

68. 犯罪司法所继续与意大利卡拉布里亚地区当局合作执行一个关于预防药物滥用以及吸毒者治疗和重返社会的区域计划。该试点项目正在推动国家和国际社会齐心协力以确定良好做法并使之契合不同国家国情。该项目将作为在防止药物滥用、刑事司法和医疗人员方面开展对话以及分享最佳做法和政策的平台，以支持该领域更为全面的能力建设战略。

3. 支助受吸毒和酗酒影响的脆弱妇女

69. 吸毒成瘾方面的性别差异以及有必要为受吸毒和酗酒影响的脆弱妇女提供支助是大多数社会面临的挑战。为回应支助和指导请求，犯罪司法所启动了一个题为“毒品、酒精和妇女网络”的项目，通过该项目建立了一个专业人员网络，以积极倡导和协助制定并执行适合于妇女需要的循证干预措施、政策和最佳做法。该项目鼓励在一切防止上瘾、治疗和康复方案以及适合于妇女的专业工作实务中促进性别平等做法。

70. 根据麻醉药品委员会题为“结合全面、综合的减少毒品需求方案和战略促进针对妇女特定需要的战略和措施”的第 55/5 号决议，犯罪司法所制定了一系列的专业工具，如最佳做法指南、基于因特网的学习平台和培训课程。

71. 在意大利政府禁毒政策部的资助下，2015 年 12 月，在由意大利政府召集在罗马举行的关于欧洲和地中海区域妇女、毒品和暴力问题的研讨会上，犯罪司法所介绍了其项目活动，欧洲毒品和毒品成瘾监测中心、欧洲委员会和地中海区域国家出席了此次培训班。

4. 将性别平等纳入物质使用预防治疗和重返社会政策和做法的主流

72. 2015 年，犯罪司法所通过题为“消除脆弱性，增加获得服务的机会：如何将性别平等纳入物质使用预防治疗和重返社会政策与做法的主流”的专题讨论会将决策者们汇集到一起。这次专题讨论会是在由欧洲毒品和毒品成瘾监测中心与葡萄牙政府联合组织的第一次欧洲成瘾行为和依赖问题会议上举行的，会议介绍了欧洲戒毒治疗和康复服务中的一个促进性别平等议程的最新执行情况，强调了良好做法并讨论了该领域性别平等主流化方面新出现的风险、障碍和挑战。这次研讨会强调，在考虑对吸毒妇女进行治疗时，需要着重关注治疗、心理健康和暴力问题中的性别差异。

5. 研究和传播最佳做法以遏制吸毒成瘾和促进健康生活方式

73. 犯罪司法所对该项目的贡献重点在于，比较分析了在波兰、葡萄牙和西班牙对吸毒成瘾采取不同政策，并且执法能力和对吸毒成瘾相关罪行量刑也不同的情况下，成瘾问题给刑事司法系统带来的成本。此外，还审查了来自对吸毒成瘾人员适用非监禁措施的全球经验，并根据科学证据和最佳做法提出了政策和方案建议。

74. 犯罪司法所在意大利进行了基于监狱的访谈。犯罪司法所还审查了这一非法经济所产生的收入，以增强对参与成瘾产品市场的行为者的了解。

75. 犯罪司法所参与了“当代欧洲的成瘾问题和生活方式：重新建构吸毒成瘾问题项目”这一涵盖整个欧洲联盟项目。这是一个为期五年的研究项目，汇集了 25 个欧洲国家的 43 个研究机构的参与者，并提供了一个信息共享平台。

76. “当代欧洲的成瘾问题和生活方式：重新建构吸毒成瘾问题项目”由欧盟委员会共同出资，研究成瘾问题和生活方式对当代欧洲社会的凝聚力、组织和运行构成的挑战。通过多学科方法和前瞻性分析对酗酒、吸烟成瘾、非法毒品成瘾和赌博/游戏成瘾，以及成瘾相关危害和代价进行了研究。

6. 监狱与药物使用：加强预防与治疗 and 促进替代措施

77. 犯罪司法所组织了一次讲习班，吸引了来自各国的主要专家参加，目的是探讨在欧洲毒品相关监禁的经济、社会和健康代价。⁵这次讲习班是由欧洲毒品和毒品成瘾监测中心与葡萄牙政府联合组织的第一次欧洲成瘾行为和依赖问题会议的方案的一部分。

78. 这次专题讨论会推动更好了解药物管制政策对监狱成本的影响以及促进制定用以评估吸毒成瘾情况的循证标准，以便通过改善协调机制和监狱环境管理，支助刑事司法部门为对物质使用障碍人员适用非拘禁措施提供便利。

⁵ 题为“监狱与药物使用：加强预防与治疗 and 促进替代措施”的讲习班，2015 年 9 月于里斯本举办。

7. 建立一个提供循证研究查询的平台

79. 犯罪司法所通过其题为“关于成瘾问题的科学社区”的项目建立了一个平台，以便于确认和传播与预防物质滥用、吸毒者治疗与康复有关的最佳国际做法。此外，犯罪司法所地中海区域国家的专业人员建立了国家培训方案。该项目使用一个在线平台，对通过专业期刊和新闻通讯传播的最新循证研究提供查询，并为从业人员、决策者以及司法和执法人员提供最新工具，以更好地了解与毒品相关的最新趋势和其他问题。

四、培训和进修

80. 培训和进修这一跨领域专题领域的目标是通过培训和教育建设会员国的能力，以制定并执行减少犯罪、增加诉诸司法的机会，以及促进和平与安全的政策。

81. 犯罪司法所正在制定针对拥有法律学位、将来可能会占据决策职位的毕业生的方案。2015年，在都灵大学的共同组织下，犯罪司法所推出了第九个国际犯罪和司法领域的法律硕士年度课程，到目前为止有超过360名学生参加了该课程的学习。犯罪司法所正在通过与阿根廷的约翰·F.肯尼迪大学建立伙伴关系，启动一个侧重于国际刑法和司法的法律硕士联合课程，加强其生源基础。

82. 为建设能力和共享专门知识，除传统的教育学位课程外，犯罪司法所还提供一系列的培训和学分课程。课程说明如下。

1. 国际刑法辩护研讨会

83. 犯罪司法所设计并举办了面向行政人员、司法和其他人员的专门培训课程。一个例子是针对有意于在国家或国际一级就国际刑法案件提起诉讼的开业律师的国际刑法辩护研讨会。这次研讨会是在国际刑事法院公设辩护律师办公室和国际律师协会的主持下举办的。

2. 破坏环境罪

84. 犯罪司法所帮助决策者为制定和执行关于环境犯罪的法律作好准备。为了增进参加人员对环境犯罪的基本了解，并提高他们对执法机构和司法系统目前应对办法的认识，犯罪司法所与意大利协会国际组织学会合作，开设了一门课程。研究了现有国际法律框架，以期提高参加者以综合方法解决问题的能力，并促进他们作为有效改变公共政策、战略和做法倡导者的作用。

3. 调查和法律心理学领域的国际专家

85. 犯罪司法所针对刑事司法系统中一些最困难的专题提供培训。犯罪司法所与芬兰埃博学术大学合作，利用都灵 Salesian 大学研究所及其 CRIMELAB 系的支持，于2015年12月推出调查和法律心理学国际研究生专家方案，以扩大参

加者的知识并培养法医心理学领域的跨领域能力。该课程融合了理论讲座和实际演练，有四个关于杀人、强奸、儿童性虐待和战争罪的审判模拟系统。

4. 关于新威胁的新闻和公共信息方案

86. 犯罪司法所认识到媒体的力量，通过提供专门的培训机会，使媒体能够在司法、人权保护、预防犯罪和安全领域进行准确报道。例如，“关于新威胁的新闻和公共信息方案”课程的目标就是增强媒体专业人员的能力。该方案深化了他们对新的和新出现的威胁的了解，特别是与全球化和技术进步的发生有关联的威胁。

5. 新出现的安全威胁

87. 犯罪司法所提供的专门培训旨在加深对新出现的安全威胁的认识。特别是，犯罪司法所提供关于以下方面的课程：网络威胁；核生化辐射风险；生物安全；环境犯罪；以及人工智能和机器人。2015年共举办了四次培训课程，有70人参加。

6. 新举措

88. 犯罪司法所目前正在扩大其与世界各地大学和培训机构的培训和教育伙伴关系。特别关注的是研究生和专业水平的教育和培训，以面向最有可能拥有政策制定权和决定权的从业者。例如，犯罪司法所与一些大学和国际组织合作，制定关于标准和规范执行的课程。

五、知识的收集、交流和传播

89. 该专题领域的目标是促进信息交流和满足国际社会在全世界传播信息的需要。

90. 为增加其信息收集的可用性，董事会鼓励犯罪司法所将侧重点放在新技术和现有平台的使用上。因此，犯罪司法所更新并开展了新的在线服务，以期支助预防犯罪和刑事司法方面的研究、培训和分析工作，有越来越多的用户访问这些页面。犯罪司法所的文件中心继续长期参与协助本研究所开展的培训活动并提供专门资源。

六、联合国区域间犯罪和司法研究所的管理

91. 犯罪司法所管理团队的目标是确保实现符合成本效益的管理并充分尊重适用于人力和财务资源的细则和条例，以及确保及时执行所有方案。

A. 加强基础设施，以支助增加的方案执行任务

92. 犯罪司法所制定的战略计划侧重于两个方面，即长期财务可持续性，以及加强确保根据赠款协议及时执行项目所必需的基础设施。犯罪司法所致力于发展在当前项目和可持续发展目标相关主题领域全面发挥日益灵活、快速的反应能力，以及开展越来越多的培训活动所必需的基础设施。作为加强基础设施的核心部分，犯罪司法所致力于执行“团结”项目。这是联合国秘书处所执行的新的企业资源规划系统，犯罪司法所也必须执行。

93. 此外，还制定了管理指令，包括用于项目执行的行政、财务和实质性支助指令；采纳了增强的方案监测和质量控制系统；以及将评价纳入方案活动。

B. 核准基于成果的 2016-2017 年双年度预算和方案优先事项

94. 董事会核准了平衡的 2016-2017 年双年度预算和方案优先事项，其中考虑到了预期收入来源和有关要求。犯罪司法所继续面临资金来源不可预知的情况。因此，必须将制定有计划地扩大培训、教育、快速反应和能力建设等创收活动的战略作为优先事项，以实现犯罪司法所工作方案的长期稳定和可持续。

95. 虽然东道国已经大幅增加其自愿供资，但犯罪司法所仍然受到一般用途资金缺乏大量非专用捐款的不利影响。2015 年，由于与执行“团结”项目有关的启动成本巨大，这种影响尤为显著。在董事会的指导下，犯罪司法所将加大筹款力度，以确保增加非专用自愿捐款并扩大其方案。